



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.08.2018

№ 489

Об утверждении исходных данных для составления проекта бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях составления проекта бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 10.06.2014 № 228 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования город Суздаль на очередной финансовый год и на плановый период» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить:

1.1 Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 1;

1.2 Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 2;

1.3 Основные показатели бюджета города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 3;

1.4 Основные характеристики проекта бюджета города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 4;

1.5 Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля по главным распорядителям средств бюджета города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 5;

1.6 Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств города Суздаля по разделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 6;

2. Утвердить:

2.1 Распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 7;

2.2 Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств

бюджета города Суздаля согласно приложению № 8;

3. Финансовому отделу администрации города Суздаля:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета города по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет города на 2019-2021 годы;

б) в установленные сроки довести до главных распорядителей средств бюджета города предельные объемы расходов бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Главным распорядителям средств бюджета города:

а) до 10 октября 2018 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представить в финансовый отдел администрации города распределение расходов бюджета города в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Суздаль от 10.06.2014 № 228 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования город Суздаль на очередной финансовый год и на плановый период»;

б) подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств города Суздаля осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации города Суздаля Т.Н. Майорову.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
города Суздаля

С.В. Сахаров

Приложение № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 6 Положения о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль.

Основными целями при разработке основных направлений налоговой политики являются обеспечение стабильного развития экономики города.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики города Суздаля могут быть скорректированы в 2019 году при определении налоговой политики на 2020 и последующие годы.

I. Основные итоги и приоритеты налоговой политики

В 2017 году налоговая политика города способствовала продолжению работы по повышению налогового потенциала города за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Главный экономический показатель – валовой внутренний продукт демонстрирует устойчивый рост во всех секторах экономики. Он увеличился с 4470000 тыс. рублей в 2016 году до 4921600 тыс. рублей в 2017 году.

Фонд заработной платы вырос на 10,1% к уровню 2016 года и составил 1423000 тыс. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал вырос с 345000 тыс. рублей в 2016 году до 361600 тыс. рублей в 2017 году.

Приоритетами налоговой политики города в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования.

II. Макроэкономические показатели социально-экономического развития города Суздаля

Формирование налоговой политики города на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года осуществлялось на основе показателей прогноза социально-экономического развития города Суздаля на 2019-2021 годы.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития города Суздаля объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) в 2019 году составит 5265300 тыс.рублей, фонд заработной платы – 1628200 тыс.рублей.

В 2021 году объем ВВП достигнет 5856900 тыс. рублей, фонд заработной платы – на 11,9% (1822500 тыс. рублей).

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2019-2021 годов – 104%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году в городе Суздале составит 440200 тыс.рублей или 111,4% к уровню 2018 года, в 2020 году – 506100 тыс.рублей (115%), в 2021 году – 531700 тыс.рублей (105,1%).

III. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основными задачами в трехлетней перспективе являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета города за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В 2019-2021 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовать налоговую политику, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города;
- усиление работы администраторов по неплатежам в бюджет города;
- проведение оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот в муниципальном образовании город Суздаль;
- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
 - в) обеспечения сохранности муниципального имущества.

Координация работы по мобилизации доходов будет осуществляться в рамках деятельности координационного Совета, созданного при администрации города, с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет города.

IV. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города Суздаля

Основные направления налоговой политики города Суздаля определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2019-2021 годы (таблица 1).

Таблица 1

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2019-2021 годы

Показатели	План на 2018 год	Утвержденный решением Советом на 2019 год	Уточненный прогноз на 2019 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решением Советом плана	Утвержденный решением Советом на 2020 год	Уточненный прогноз на 2020 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решением Советом плана	2021 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы бюджета города с учетом доходов дорожного фонда, тыс.руб.	116564,5	104188,3	104039,0	-149,3	107592,0	107764,2	172,2	110409,9
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	121,5	89,4	89,3		103,3	103,6		102,5
Доходы дорожного фонда, тыс.руб.	2135,0	2241,0	2288,7	47,7	2353,0	2364,2	11,2	2439,9
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	106,1	105,0	107,2		105,0	103,3		103,2
Налоговые и неналоговые доходы бюджета города без учета доходов дорожного фонда, тыс.руб.	114429,5	101947,3	101750,3	-197,0	105239,0	105400,0	161,0	107970,0
% роста (снижения) к соответствующему периоду прошлого года	121,8	89,1	88,9		103,4	103,6		102,4

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год уменьшает на 149,3 тыс. рублей параметры, утвержденные решением Совета народных депутатов от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета города с учетом

доходов дорожного фонда в 2019 году составят 104039,0 тыс.рублей (89,3 % к 2018 году). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2019 году 101750,3 тыс.рублей или 88,9 % к уровню 2018 года.

На 2020 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 107764,2 тыс.рублей (103,6 % к 2019 году), на 2021 год – 110409,9 тыс.рублей (102,5 % к 2020 году).

Налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда города в 2019 году составят 2288,7 тыс. рублей или 107,2% к уровню 2018 года, в 2020 году – 2364,2 тыс. рублей (103,3%), на 2021 год – 2439,9 тыс. рублей (103,2%).

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития города и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство в течение 2018 года.

Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной политики города Суздаля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации города в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета города на 2019-2021 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2018 году.

Цель бюджетной политики города Суздаля – обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета города.

Прежде всего, должны быть четко выстроены приоритеты с целью обеспечения мероприятий муниципальных программ, и повышена эффективность бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает необходимость принятия мер по повышению стратегической эффективности, а также мер по повышению подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

Повышение стратегической эффективности заключается во внедрении проектных методов при управлении реализацией муниципальными программами города и в формировании нормативной базы оказания муниципальных услуг. Предстоит уточнить в муниципальных программах города перечень задач, целевых показателей, синхронизировав их с государственными программами, а также обеспечить их финансовыми ресурсами в пределах объемов бюджетного финансирования, определенных настоящим постановлением.

Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов предполагает внедрение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

2. Приоритеты бюджетных расходов

Одним из приоритетных направлений расходов на предстоящий период остается финансовая поддержка жилищно-коммунального хозяйства. Планируется содействие энерго- и ресурсосбережению, и повышению энергоэффективности в соответствии с муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль на период до 2020 года» за счет проведения мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры.

В целях удовлетворения нужд города, населения и юридических лиц в услугах и работах по надлежащему содержанию объектов благоустройства и озеленению предусмотрены бюджетные ассигнования на выделение субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство».

В целях обеспечения безопасности дорожного движения и создания комфортных условий для проживания населения города Суздаля продолжится реализация мероприятий в рамках муниципальных программ: «По приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале», «Повышение безопасности дорожного движения в городе Суздале на период до 2020 года». Предусмотрено выполнение работ по обеспечению сохранности существующей дорожной сети, а также по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, ливневой канализации, искусственных сооружений, светофорных объектов, устройству дорожной разметки и пешеходных переходов.

В сфере транспорта в 2019-2021 годах продолжится компенсация льготного проезда обучающимся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования транспортом общего пользования, в том числе оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Повышение доступности жилья для населения, в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль на 2016-2020 годы», предусматривается за счет приобретения социального жилья, обеспечения жильем молодых семей. Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны планируется в рамках муниципальной адресной программы «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль».

В сфере туризма продолжится работа по реализации мероприятий по созданию условий для развития внутреннего туризма, повышения качества туристских услуг в рамках муниципальной программы «Развитие туризма в городе Суздале на 2018-2020 годы».

В области физической культуры и спорта бюджетная политика будет направлена на развитие спорта, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании г. Суздаль на 2016-2020 годы».

В рамках реализации молодежной политики планируются мероприятия по

муниципальной программе «Молодежь города Суздаля на 2018-2020 годы», которые направлены на духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, развитие молодежных инициатив.

Поддержка малого и среднего предпринимательства будет осуществляться в виде грантовой поддержки начинающих предпринимателей в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства в городе Суздале на 2014-2020 годы.

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на улучшение экологической обстановки в городе и сохранение природных систем.

В целях повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, земельными участками, а также землями из не разграниченной государственной собственности предусмотрены расходы в рамках муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью города Суздаля».

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2019-2021 годы

Основой для формирования расходов бюджета города является реестр действующих расходных обязательств города Суздаля на 2019-2021 годы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на 2019-2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2019-2020 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств города Суздаля и соответствующего объемам, утвержденным решением Совета народных депутатов от 19.12.2017 № 111 «О бюджете муниципального образования город Суздаль на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

объемы на 2021 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств города;

исключения прекращающихся расходных обязательств города ограниченного срока действия;

2) изменение действующих расходных обязательств определено в соответствии с нормативными правовыми актами города, принятыми и действующими в 2018 году;

3) в составе принимаемых обязательств города в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию новых решений по дальнейшему повышению оплаты труда в бюджетной сфере в 2019-2021 годах:

- увеличены бюджетные ассигнования на повышение МРОТ ежегодно с 1 января до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения 2 квартала предыдущего года в целом по Российской Федерации (2019 год – 1188 рублей, 2020 год – 11571 рубль, 2021 год – 11956 рублей);

- увеличены расходы по заработной плате отдельных категорий работников в сфере культуры, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации (2012 года), с ростом на 5 % к уровню текущего года;

- увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента Российской Федерации (2012 года), на уровень не ниже инфляции;

4) принимаемые бюджетные ассигнования по увеличению оплаты труда органов местного самоуправления города Суздаля в 2019-2021 годах будут учтены в процессе исполнения бюджета города в течении года;

5) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета города предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее 5 % от общего объема расходов 2021 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

6) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от федерального и областного бюджетов.

Приложение № 3
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Основные показатели бюджета города Суздаля
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Показатели	Объем в тыс.рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы – всего	109779,1	108504,3	111009,9
Расходы – всего	111402,7	110127,9	111009,9
Дефицит	-1623,6	-1623,6	0,0

Приложение № 4
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Основные характеристики проекта бюджета города Суздаля
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Показатели	Объем в тыс.рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы – всего	109779,1	108504,3	111009,9
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	104039,0	107764,2	110409,9
<i>из них доходы дорожного фонда</i>	2288,7	2364,2	2439,9
безвозмездные поступления	5740,1	740,1	600,0
Расходы – всего	111402,7	110127,9	111009,9
в том числе:			
действующие обязательства	109779,1	108504,3	68572,8
профицит по действующим обязательствам	0,0	0,0	42437,1
принимаемые обязательства	1623,6	1623,6	1181,8
условно утверждаемые расходы	0,0	0,0	41255,3
Дефицит с учетом действующих обязательств	0,0	0,0	0,0

Приложение № 5
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Объем бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств города Суздаля
по главным распорядителям средств бюджета города
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Глава	Наименование распорядителей средств бюджета города	предельные объемы в тыс. руб.		
		2019 год	2020 год	2021 год
801	Совет народных депутатов муниципального образования городское поселение город Суздаль Владимирской области	960,9	949,8	957,9
803	Администрация города Суздаля Владимирской области	99357,1	97168,8	59133,4
805	Контрольно-счетная комиссия муниципального образования городское поселение город Суздаль Суздальского района	615,9	608,9	614,1
865	Муниципальное казенное учреждение "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля"	4506,9	4719,8	4719,8
892	Финансовый отдел администрации города Суздаля	4338,3	5057,0	3147,6
	ИТОГО РАСХОДОВ	109779,1	108504,3	68572,8

Приложение № 6
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Объем бюджетных ассигнований на исполнение
действующих расходных обязательств города Суздаля
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2019 год	2020 год	2021 год
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	32294,8	32589,7	31426,2
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	833,0	831,9	0,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	13218,5	11182,3	8608,9
0500	ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	40737,0	40205,4	24364,0
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	2538,8	2500,0	2400,0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	100,0	200,0	0,0
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	12673,9	12733,9	0,0
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3393,8	3513,8	773,7
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1805,3	1820,3	0,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	2184,0	2927,0	1000,0
	ИТОГО РАСХОДОВ	109779,1	108504,3	68572,8

Приложение № 7
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение
принимаемых расходных обязательств города Суздаля
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	Расходы на реализацию майских указов Президента РФ (2012 года) в связи с уточнением среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2019 год	382,0	382,0	0,0
2	Индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы, на уровень не ниже инфляции	1241,6	1241,6	1181,8
	ИТОГО:	1623,6	1623,6	1181,8

Приложение № 8
к постановлению администрации
муниципального образования
город Суздаль
от 30.08.2018 № 489

**Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет
средств бюджета города Суздаля**

№ п/п	Наименование муниципальных программ
1	Муниципальная программа города Суздаля «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля»
2	Муниципальная программа по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети и объектов благоустройства в городе Суздале
3	Муниципальная программа «Развитие туризма в городе Суздале на 2018-2020 годы»
4	Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью города Суздаля»
5	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Суздаль на период до 2020 года»
6	Муниципальная программа «Молодежь города Суздаля на 2018-2020 годы»
7	Муниципальная адресная программа «Ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны муниципального образования город Суздаль»
8	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании г.Суздаль на 2016-2020 годы»
9	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Суздале на период до 2020 года»
10	Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в городе Суздале на 2014-2020 годы
11	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения муниципального образования город Суздаль на 2016-2020 годы»
12	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения и территорий в городе Суздале на 2017-2020 годы»
13	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования города Суздаля на 2018-2022 годы»